

УТВЕРЖДАЮ
председатель
Контрольно-счетной
палаты города Курска
29 сентября 2023 года
_____Ф.И.О.

Отчет
о результатах контрольного мероприятия
«Аудит эффективности бюджетных расходов, выделенных в 2022 году
на обеспечение охраны муниципальных общеобразовательных
учреждений и их территорий»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.5. Плана деятельности Контрольно-счетной палаты города Курска на 2023 год, утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты города Курска от 19.12.2022 №73.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контроля по использованию ресурсов, направленных на обеспечение охраны муниципальных общеобразовательных учреждений и их территорий.

3. Объекты контрольного мероприятия:

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа №005*» (далее - Школа №005*);

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа №006*» (далее - Школа №006*);

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа №010*» (далее - Школа №010*);

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа №020*» (далее - Школа №020*);

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа №021*» (далее - Школа №021*);

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа №024*» (далее - Школа №024*);

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа №027*» (далее - Школа №027*);

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа №028*» (далее - Школа №028*);

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа №029*» (далее - Школа №029*);

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа №031*» (далее - Школа №031*);

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа №041*» (далее - Школа №041*);

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа №056*» (далее - Школа №056*),
вместе именуемые – школы.

4. Проверяемый период деятельности: 2022 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 10.04.2023 по 29.09.2023.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверить эффективность деятельности по использованию ресурсов, направленных на обеспечение охраны муниципальных общеобразовательных учреждений и их территорий.

Критерии аудита эффективности:

базовый критерий 1: «Запланированные результаты достигнуты» (далее - базовый критерий 1);

базовый критерий 2: «Использование ресурсов не превышает первоначально запланированный объем» (далее – базовый критерий 2);

базовый критерий 3А: «Возможность добиться лучших результатов (по количеству и (или) качеству, принципиально иных результатов, в том числе для полноценного использования выгодоприобретателями) за счет использованных ресурсов или аналогичных ресурсов отсутствует» (далее – базовый критерий 3А);

базовый критерий 3Б: «Возможность использования меньшего ресурса для достижения полученного результата отсутствует» (далее – базовый критерий 3Б);

базовый критерий 4: «Необходимость дополнительных ресурсов для достижения запланированных или лучших, чем запланировано, результатов (по количеству и (или) качеству, принципиально иных результатов, в том числе для полноценного использования выгодоприобретателями) отсутствует» (далее – базовый критерий 4).

Критерии оценки эффективности для проведения контрольного мероприятия «Аудит эффективности бюджетных расходов, выделенных в 2022 году на обеспечение охраны муниципальных общеобразовательных учреждений и их территорий» (далее – Критерии) согласованы экспертным советом по вопросам проведения контрольных мероприятий «Аудит эффективности бюджетных расходов, выделенных в 2022 году на обеспечение охраны муниципальных дошкольных образовательных учреждений и их территорий» и «Аудит эффективности бюджетных расходов, выделенных в 2022 году на обеспечение охраны муниципальных общеобразовательных учреждений и их территорий» (протокол №1 от 06.03.2023).

7. Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия:

Школы являются социально ориентированными некоммерческими организациями, действуют на основании Уставов, утвержденных комитетом _____ города Курска, имеют обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства, печать с полным и сокращенным наименованием, штампы и бланки со своим наименованием.

Основной целью деятельности школ является осуществление образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам: образовательным программам начального общего образования, образовательным программам основного общего образования, образовательным программам среднего общего образования.

Учредителем школ является муниципальное образование «Город Курск». Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования «Город Курск» осуществляет главный распорядитель бюджетных средств – комитет _____ города Курска.

Источниками формирования имущества школ в денежной и иных формах являются, в том числе средства бюджета города Курска, предоставляемые в установленном порядке в виде субсидий: на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на осуществление капитальных вложений в основные средства (бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности), на иные цели.

Комитет _____ города Курска утверждает в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами города Курска, Уставы (Положения) подведомственных учреждений, их новые редакции, изменения и дополнения, вносимые в них, муниципальные задания для подведомственных учреждений, бюджетные сметы подведомственных казенных учреждений; планы финансово-хозяйственной деятельности подведомственных бюджетных учреждений, иные документы в установленной сфере деятельности, принимает решение о переименовании подведомственных учреждений (за исключением присвоения им имен собственных), дает разрешение подведомственным учреждениям на открытие филиалов и представительств (пункт 3.16. Положения о комитете _____ города Курска, утвержденного решением Курского городского Собрания от _____ № _____).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

(Цель 1) Проверить эффективность деятельности по использованию ресурсов, направленных на обеспечение охраны муниципальных общеобразовательных учреждений и их территорий.

В настоящее время остается актуальной задача по обеспечению безопасности обучающихся (воспитанников) во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон №273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации,

осуществляющей образовательную деятельность (пункт 8 части 1 статьи 41 Закона №273-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – постановление №1006).

В силу части 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

На основании пункта 6.28. «СП 118.13330.2022. Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009», для обеспечения комплексной безопасности, антитеррористической защищенности и охраны общественных зданий следует предусматривать на первом этаже помещения для сотрудников организаций, обеспечивающих охрану общественного здания, с установкой в этих помещениях систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации, канала передачи тревожных сообщений в службу по обеспечению вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» посредством голосовой связи (телефонной связи общего пользования) или иных типов передачи информации при подтвержденной технической возможности приема и обработки техническими средствами службы передаваемой информации.

Осуществление охранной деятельности регламентируется Законом Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон №2487-1).

Частью 2 статьи 3 Закона №2487-1 определены виды охранных услуг.

Согласно части 1 статьи 11 Закона №2487-1 оказание услуг разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать охранные услуги (часть 3 статьи 3 Закона №2487-1).

Вопросы безопасности пребывания детей, воспитанников (учеников) образовательных учреждений и иных посетителей находятся в совместном ведении образовательных учреждений и органа местного самоуправления, на которые также возложена обязанность по соблюдению прав указанных лиц на антитеррористическую безопасность, что подразумевает проведение

необходимых мероприятий в целях обеспечения жизни и здоровья учащихся и учителей образовательного учреждения.

Письмом Минпросвещения России от 28.12.2021 №АК-1388/14 «О применении национального стандарта», в целях реализации пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31.05.2021 №Пр-919 о внедрении единого подхода к обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности в общеобразовательных организациях Минпросвещения России, по вопросам обеспечения безопасности образовательных организаций рекомендовано применение национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 58485-2019 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования», утвержденного приказом Росстандарта от 09.08.2019 №492-ст (далее – стандарт), которым установлены общие требования к организации охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности.

В соответствии с подпунктами 4.1., 4.2. стандарта на всех объектах образования следует организовывать охранные мероприятия в зависимости от степени угрозы совершения на них террористических актов и возможных последствий их совершения. Охрана объектов образования может осуществляться охранными организациями на основании договоров на оказание охранных услуг с образовательными организациями и технического задания на оказание охранных услуг.

В общеобразовательной организации должны быть выполнены следующие требования по охране школы и ее территории (п. 5.1. стандарта; раздел «Обеспечение охраны общеобразовательной организации» Методических рекомендаций для общеобразовательных организаций по обеспечению комплексной безопасности (Письмо Минкомсвязи России от 10.04.2020 №ЛБ-С-088-8929) (далее - Методические рекомендации)):

наличие охранной сигнализации (кнопка тревожной сигнализации, охранная сигнализация в местах хранения материальных ценностей) с выводом сигналов тревоги на местные (автономные) пульта охраны с обязательным его дублированием на системы централизованного наблюдения территориального подразделения вневедомственной охраны или соответствующей информации в дежурную часть территориального органа внутренних дел;

наличие системы видеонаблюдения в здании школы, обеспечивающей передачу визуальной информации о состоянии охраняемой зоны на видеомонитор, устанавливаемый на посту, не допускающий несанкционированный доступ к видеозаписям, с регистрацией видеоинформации специальными регистрирующими устройствами, позволяющими обеспечить хранение информации не менее 30 суток;

наличие системы контроля и управления доступом (турникет), а также наличие и надлежащее состояние иных инженерно-технических средств защиты (ограда, двери, окна и пр.);

посты охраны оборудованы телефоном со списком телефонов экстренной помощи, правоохранительных органов, аварийных служб.

Исходя из Методических рекомендаций, физическая охрана может осуществляться, в том числе частными охранными организациями, ведущими охранную деятельность не менее трех лет, имеющими лицензию на ведение охранной деятельности.

Постановлением Администрации города Курска от 15.10.2018 №2384 утверждена муниципальная программа «Развитие образования в городе Курске» (далее – муниципальная программа).

Заказчиком и основным разработчиком муниципальной программы является комитет _____ города Курска.

Исполнителями муниципальной программы являются: _____, _____, _____, подведомственные комитету _____ города Курска.

Исполнители муниципальной программы осуществляют организационное, методическое, кадровое и информационное обеспечение мероприятий (в части, их касающейся) и ежегодно для их качественного и своевременного проведения разрабатывают необходимые нормативные правовые и текущие документы (положения, приказы, планы, сметы, договоры и др.) (раздел V муниципальной программы).

Целью муниципальной программы является обеспечение качества и доступности образования.

Одной из задач муниципальной программы является «7. Обеспечение функционирования муниципальной системы образования города Курска».

Ожидаемым результатом муниципальной программы является, в том числе обеспечение пожарной, антитеррористической и санитарно-эпидемиологической безопасности.

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается, исходя из уровня достижения, в том числе целевого показателя муниципальной программы «сохранение доли образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов, в общей численности образовательных организаций на уровне 100%».

Достижение стратегической цели и решение задач обеспечиваются за счет реализации мероприятий программы.

Для решения задачи обеспечения функционирования муниципальной системы образования города Курска предусматривается реализация, в том числе следующих мероприятий:

организация работы по монтажу, ремонту, техническому обслуживанию средств пожарной сигнализации и оповещения о пожаре; осуществление мониторинга сигналов удаленных систем пожарной сигнализации (пункт 7.5. приложения №1 муниципальной программы);

организация работы по монтажу, ремонту, техническому обслуживанию систем видеонаблюдения в образовательных организациях (пункт 7.8. приложения №1 муниципальной программы);

организация работы по охране объектов специализированными охранными организациями, монтаж, т/о домофона, безопасная школа, охрана средствами охранной сигнализации (пункт 7.9. приложения №1 муниципальной программы); техническое обслуживание средств охраны объектов: «тревожных кнопок», кнопок экстренного вызова полиции (пункт 7.9. приложения №1 муниципальной программы).

Ожидаемый результат (значения показателей за весь период реализации, в том числе по годам):

по мероприятию 7.5. муниципальной программы: «Доля организаций, осуществляющих работы и мониторинг систем пожарной сигнализации, в общем количестве организаций - 100% ежегодно» (далее – мероприятие 7.5.);

по мероприятию 7.8. муниципальной программы: «Обеспечение антитеррористической безопасности образовательных организаций. Доля образовательных организаций, осуществляющих видеонаблюдение - 100% ежегодно» (далее – мероприятие 7.8.);

по мероприятию 7.9. муниципальной программы: «Обеспечение антитеррористической безопасности образовательных организаций. Доля образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов - 100% ежегодно» (далее – мероприятие 7.9.).

Финансирование мероприятий 7.5., 7.8. и 7.9. муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета города Курска.

На реализацию мероприятий 7.5., 7.8. и 7.9. муниципальной программы (в редакции от 07.02.2023 №68) предусмотрено из бюджета города Курска:

рублей

№ мероприятия муниципальной программы	Всего расходы в 2019-2025 годах	В том числе в 2022 году
мероприятие 7.5.	72 988 900,00	16 580 500,00
мероприятие 7.8.	22 117 300,00	5 443 300,00
мероприятие 7.9.	619 737 200,00	156 545 100,00
Итого	714 843 400,00	178 568 900,00

Финансирование мероприятий 7.5., 7.8. и 7.9. муниципальной программы в 2022 году составляет 178 568 900,00 рублей или 25,0% от суммы расходов (всего) за 2019-2025 годы.

В 2022 году размер финансового обеспечения мероприятий 7.5., 7.8. и 7.9. муниципальной программы изменялся следующим образом:

рублей

Мероприятия муниципальной программы	по состоянию на 01.01.2022 (в редакции от 18.11.2021 №19)	по состоянию на 01.01.2023 (в редакции от 16.12.2022 №23)
мероприятие 7.5.	7 670 400,00	22 500 000,00
мероприятие 7.8.	1 891 200,00	7 630 000,00

мероприятие 7.9.	28 843 200,00	153 087 100,00
------------------	---------------	----------------

В проверяемом периоде расходы увеличились:

на мероприятие 7.5. муниципальной программы в 2,9 раза (с 7 670 400,00 рублей до 22 500 000,00 рублей);

на мероприятие 7.8. муниципальной программы в 4 раза (с 1 891 200,00 рублей до 7 630 000,00 рублей);

на мероприятие 7.9. муниципальной программы в 5,3 раза (с 28 843 200,00 рублей до 153 087 100,00 рублей).

Установленный по задаче 7. «Обеспечение функционирования муниципальной системы образования города Курска» целевой показатель муниципальной программы (приложение №3 муниципальной программы) «7.1. Доля образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов, в общей численности образовательных организаций» на 2022 год – 100% не отражает в полном объеме степень обеспечения антитеррористической защищенности образовательных организаций.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка 12 школ (13 объектов (территорий)), из которых:

11 имеют по 1 объекту (территории),

1 (Школа №021*) - 2 объекта (территории).

В 2022 году из 12 школ (13 объектов (территорий)):

работы и мониторинг систем пожарной сигнализации осуществлялись на 13 объектах (территориях) или 100% проверенных объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.5. достигнут);

видеонаблюдение осуществлялось на 13 объектах (территориях) или 100% проверенных объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.8. достигнут);

техническое обслуживание средств охраны осуществлялось на 13 объектах (территориях) или 100% проверенных объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.9. достигнут).

Целевой показатель муниципальной программы «7.1. Доля образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов, в общей численности образовательных организаций» на 2022 год – 100% (по задаче 7. «Обеспечение функционирования муниципальной системы образования города Курска» (приложение №3 муниципальной программы)) в проверяемом периоде школами достигнут.

Паспорта безопасности школ на 13 объектов (территорий) утверждены директорами школ, согласованы Управлением Ростгвардии по Курской области, ГУ МЧС России по Курской области, УФСБ России по Курской области.

В соответствии с Актами обследования и категорирования объектов (территорий) школ:

3 категорию опасности имеют 4 объекта (территории);

2 категорию опасности имеют 9 объектов (территорий).

В отношении объектов (территорий) 3 категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 постановления №1006, осуществляются следующие мероприятия (пункт 25 постановления №1006):

оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

оборудование на 1 этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

В отношении объектов (территорий) 2 категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 24 и 25 постановления №1006, осуществляются следующие мероприятия (пункт 26 постановления №1006):

оборудование объектов (территорий) системой контроля и управления доступом;

оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

Нормативная база школ в целом обеспечивает конкретные условия и унифицированные требования к обеспечению охраны здания и территории.

Во всех школах:

- организована разработка, согласование (при необходимости) и утверждение организационно-распорядительных документов по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории);

- в наличии:

приказы о назначении должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации),

планы мероприятий по исполнению постановления №1006,

приказы о мерах по защите информации при разработке и хранении паспорта безопасности и других документов, содержащих информацию ограниченного распространения,

приказы об обследовании и категорировании объекта (территории) и разработке паспорта безопасности объекта (территории),

акты обследования и категорирования объекта (территории),

Паспорта безопасности,

Положения (инструкции) об организации пропускного и внутриобъектового режимов,

планы действий при установлении уровней террористической опасности,

планы эвакуации работников, обучающихся (воспитанников) и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта,

планы проведения учений и тренировок по отработке действий в условиях угрозы совершения или при условном совершении террористического акта на объекте (территории), связанных с эвакуацией обучающихся и персонала из помещений и зданий, которым угрожает опасность, а также обучением их способам индивидуальной и коллективной защиты,

журналы проведения инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта, а также другие документы;

- при входе в здания, в местах, доступных для обозрения, размещены (пункт 6.2. стандарта):

основные требования положения о пропускном и внутриобъектовом режимах,

перечень запрещенных к проносу (ввозу) на территорию предметов, веществ и устройств;

- на стационарном посту охраны (рабочем месте охранника) в наличии (пункт 6.5. стандарта):

копия положения о пропускном и внутриобъектовом режимах с приложениями,

должностная инструкция охранника образовательной организации (работника по обеспечению охраны образовательных организаций),

постовые журналы,

иные документы;

- на каждом этаже зданий висят планы эвакуации, на стенах здания размещены знаки, указывающие направления эвакуации, эвакуационные выходы закрыты на задвижки и доводчики;

- в наличии хорошо просматриваемая информация «Внимание! Ведется видеонаблюдение» (статья 12 Закона №2487-1);

- на видном месте на посту охраны размещен список телефонов правоохранительных органов, органов безопасности и аварийно-спасательных служб для их информирования при обнаружении взрывного

устройства, получении сообщения о закладке взрывного устройства, возникновении угрозы или совершении террористического акта.

По состоянию на 01.01.2023 общее количество учащихся школ составляет 10 681 человек, сотрудников – 1 043 человека.

Общая площадь объектов (территорий) школ – 152 740,00 кв.м, площадь зданий – 74 625,9 кв.м.

На 13 объектах (территориях) (100% школ) на основном входе в здания школ оборудованы посты охраны (вахты).

В отношении объектов, отнесенных ко 2 и 3 категории опасности, обязательным мероприятием является оборудование на 1 этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) (пункты 25, 26 постановления №1006).

Из 13 объектов (территорий) школ помещение для охраны:

имеется на 10 или 76,9% объектов (территорий) (имеющиеся помещения для охраны не оборудованы системой охранной сигнализации в Школе №005*, Школе №021* (на 2 объектах (территориях)); системой охранной сигнализации в Школе №027*; системой видеонаблюдения в Школе №031*);

не предусмотрено на 3 объектах (территориях) или 23,1% объектов (территорий) (Школы №№020*, 024*, 041*).

8 территорий школ (61,5%) имеют целостное ограждение по периметру, предотвращающее несанкционированный доступ.

В Школах №№006*, 020*, 027*, 031*, 056* отсутствует ограждение на части периметра территорий, целостность ограждений в полном объеме не обеспечена, отмечаются риски несанкционированного доступа на их территории.

В 100% школ в наличии системы наружного освещения.

Постоянная охрана средствами тревожной сигнализации (круглосуточно) обеспечена на 1 объекте (территории) – Школа №028*.

На 12 объектах (территориях) или 92,1% постоянная охрана средствами тревожной сигнализации не обеспечена:

в Школе №005*: 12 часов в сутки с 07.00 ч. до 19.00 ч.;
в Школе №006*: 16 часов в сутки с 06.00 ч. до 22.00 ч.;
в Школе №010*: 11 часов в сутки с 09.00 ч. до 20.00 ч.;
в Школе №020*: 10 часов в сутки с 08.00 ч. до 18.00 ч.;
в Школе №021* на каждом объекте (каждой территории);
в Школе №024*: 10 часов в сутки с 08.00 ч. до 18.00 ч.;
в Школе №027*: 10 часов в сутки с 08.00 ч. до 18.00 ч.;
в Школе №029*: 16 часов в сутки с 06.00 ч. до 22.00 ч.;
в Школе №031*: 12 часов в сутки с 08.00 ч. до 20.00 ч.;
в Школе №041*: 12 часов в сутки с 08.00 ч. до 20.00 ч.;
в Школе №056*: 10 часов в сутки с 08.30 ч. до 18.30 ч.

Охранная сигнализация в местах хранения материальных ценностей с

выводом сигналов тревоги на местные (автономные) пульта охраны с обязательным его дублированием на системы центрального наблюдения территориального подразделения вневедомственной охраны или соответствующей информации в дежурную часть территориального органа внутренних дел:

- в наличии на 8 объектах (территориях): Школы №№006*, 010*, 027*, 028*, 029*, 031*, 041*, 056*;

- отсутствует на 5 объектах (территориях) или на 38,5% проверенных объектов (территорий): Школы №№005*, 020*, 021*, 024* (2 объекта (территории)).

Система оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации:

- в наличии на 7 объектах (территориях): Школы №№006*, 010*, 021*, 028*, 029*, 056* (2 объекта (территории));

- отсутствует на 6 объектах (территориях) или на 46,2% проверенных объектов (территорий): Школы №№005*, 020*, 024*, 027*, 031*, 041*.

В 100% школ в наличии система видеонаблюдения, которая выведена на видеомонитор, установленный на посту, не допускающий несанкционированный доступ к видеозаписям, с регистрацией видеоинформации специальными регистрирующими устройствами, позволяющими обеспечить хранение информации не менее 30 суток:

- в Школе №005* уличных камер видеонаблюдения - 18, внутри помещения - 35;

- в Школе №006* уличных камер видеонаблюдения - 6, внутри помещения - 10;

- в Школе №010* уличных камер видеонаблюдения - 6, внутри помещения - 9;

- в Школе №020* уличных камер видеонаблюдения - 20, внутри помещения - 12;

- в Школе №021* (первая территория) уличных камер видеонаблюдения - 10, внутри помещения - 14;

- в Школе №021* (вторая территория) уличных камер видеонаблюдения - 11, внутри помещения - 4;

- в Школе №024* уличных камер видеонаблюдения - 6, внутри помещения - 7;

- в Школе №027* уличных камер видеонаблюдения - 15, внутри помещения - 36;

- в Школе №028* уличных камер видеонаблюдения - 12, внутри помещения - 3;

- в Школе №029* уличных камер видеонаблюдения - 5, внутри помещения - 11;

- в Школе №031* уличных камер видеонаблюдения - 4, внутри помещения - 9;

- в Школе №041* уличных камер видеонаблюдения - 9, внутри

помещения -25;

в Школе №056* уличных камер видеонаблюдения - 9, внутри помещения -23.

Системы видеонаблюдения 3 объектов (территорий) (Школы №№006*, №024*, 027*) имеют аналитические функции (23,1%). На 76,9% проверенных объектов (территорий) в системах видеонаблюдения аналитические функции отсутствуют.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 №272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (далее – постановление №272) утверждены Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, в соответствии с которыми система видеонаблюдения должна обеспечивать, в том числе информационное взаимодействие с региональными подсистемами видеонаблюдения сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (пункт 30).

Системы видеонаблюдения ни одной из школ (100%) в аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» не интегрированы.

Система контроля и управления доступом обеспечивает организацию прохода на территорию охраняемого объекта, в здание, отдельные этажи и помещения для работников, обучающихся и иных лиц, механическое препятствие несанкционированному проходу в зоны и помещения ограниченного доступа, санкционирование прохода в здания и зоны ограниченного доступа по идентификационным признакам, контроль и учет персонала и посетителей на охраняемом объекте, в зонах и помещениях.

Из 13 проверенных объектов (территорий):

стационарный арочный металлодетектор: в наличии на 11 объектах (территориях) или 84,6% (Школы №№005*, 006*, 020*, 024*, 027*, 028*, 029*, 031*, 041*, 056*, 021* (ул._____, д.81), отсутствует на 2 объектах (территориях) (Школы №№010*, 021*(ул._____, д.8А));

ручной металлоискатель в наличии на 2 объектах (территориях) или 15,4% (Школы №№010*, 021*(ул._____, д.8А));

домофоны и (или) видеодомофоны в наличии на 9 объектах (территориях) или 69,2% (Школы №№005*, 006*, 020*, 024*, 027*, 028*, 031*, 041*, 056*), отсутствуют на 4 (Школы №№010*, 021*(две территории), 029*);

турникеты в наличии на 9 объектах (территориях) или 69,2% (Школы №№005*, 006*, 020*, 024*, 027*, 028*, 029*, 056*, 021* (ул._____, д.81)), отсутствуют на 4 (Школы №№010*, 031*, 041*, 021* (ул._____, д.8А)).

Осуществление (неосуществление) в школах за счет средств бюджета города Курска в 2022 году технического обслуживания и планово-предупредительного ремонта систем видеонаблюдения, средств пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре, контроля доступа, комплекса средств охраны представлено в таблице («+» - осуществлялось, «-» - не

осуществлялось):

Наименование объекта аудита эффективности	Техническое обслуживание системы видеонаблюдения	Техническое обслуживание средств пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре	Техническое обслуживание системы контроля доступа	Техническое обслуживание комплекса средств охраны
Школа №010*	+	+	+	+
Школа №006*	+	+	+	+
Школа №027*	+	+	+	+
Школа №029*	-	+	-	+
Школа №024*	-	+	+	+
Школа №028*	+	+	+	+
Школа №031*	-	+	-	+
Школа №056*	+	+	+	+
Школа №005*	+	+	+	+
Школа №041*	-	+	-	+
Школа №020*	+	+	+	+
Школа №021*	+	+	+	+
% осуществления, всего	66,7%	100%	75%	100%

В 2022 году круглосуточная охрана зданий и территорий школ обеспечивалась частными охранными организациями в учебные дни по 12 часов в сутки, в дни летнего оздоровительного лагеря - 8 часов в сутки; в вечернее и ночное время в учебные дни (по 12 часов), в выходные, нерабочие праздничные и каникулярные дни (круглосуточно) сторожами и вахтерами, состоящими в штате школ.

В Едином государственном реестре прав юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) зарегистрированы организации, осуществляющие в проверяемом периоде охрану школ:

общество с ограниченной ответственностью Частная охранный организация «служба безопасности «Г*» (далее – ООО ЧОО СБ «Г*»)) 08.04.2019 (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от _____ регистрационный номер _____ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – _____;

общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «С*» (далее – ООО ЧОП «С*»)) 05.03.2008 (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от _____ регистрационный номер _____ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – _____;

общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «К*» (далее - ООО ЧОП «К*»)) 30.07.2009 (основной вид

деятельности «80 Деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований», дополнительный вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от _____ регистрационный номер _____ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – _____;

общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «А*» (далее – ООО ЧОП «А*») 17.04.2007 (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от _____ на осуществление частной охранной деятельности, серия и номер лицензии _____, дата окончания действия лицензии – _____;

общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «РА*» (далее – ООО ЧОП «РА*») 19.08.2005 (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от _____, регистрационный номер _____ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – _____;

общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «К*» (далее - ООО «ЧОО «К*») 28.07.2005 (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от _____, регистрационный номер _____ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – _____;

общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Р*» (далее – ООО «ЧОО «Р*») 25.10.2012 (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от _____ регистрационный номер _____ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – _____;

общество с ограниченной ответственностью «Ч*» (далее – ООО «Ч*») 24.09.2004 (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от _____, регистрационный номер _____ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – _____;

общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «З*» (далее - ООО «ЧОП «З*») 09.12.2003 (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от _____ регистрационный номер _____ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – _____;

общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «О*» (далее - ООО «ЧОП О*») 25.01.2005 (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от _____ регистрационный номер _____ на осуществление частной охранной деятельности, дата

окончания действия лицензии – _____;

общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Е*» (далее - ООО «ЧОП «Е*»)) 29.11.2002 (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от _____ регистрационный номер _____ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – _____;

общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «СО*» (далее - ООО «ЧОП «СО*»)) зарегистрировано 11.06.2004 (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от _____ на осуществление частной охранной деятельности, серия и номер лицензии _____, дата окончания действия лицензии – _____;

общество с ограниченной ответственностью частная охранная организация «Б*» (далее - ООО ЧОО «Б*»)) 26.11.2009 (основной вид деятельности «80.10 Деятельность охранных служб, в том числе частных»), имеет действующую лицензию от _____ регистрационный номер _____ на осуществление частной охранной деятельности, дата окончания действия лицензии – _____.

В соответствии с разделом «Обеспечение охраны общеобразовательной организации» Методических рекомендаций для общеобразовательных организаций по обеспечению комплексной безопасности (Письмо Минкомсвязи России от 10.04.2020 №ЛБ-С-088-8929) (далее - Методические рекомендации), наличие физической охраны в общеобразовательной организации осуществляется:

подразделениями вневедомственной охраны;

частными охранными организациями, осуществляющими охранную деятельность не менее трех лет, имеющими лицензию на ведение охранной деятельности;

или иными лицами, состоящими в штате общеобразовательной организации.

Исходя из Методических рекомендаций, физическая охрана общеобразовательных организаций может осуществляться, в том числе частными охранными организациями, ведущими охранную деятельность не менее трех лет, имеющими лицензию на ведение охранной деятельности.

В период с 01.01.2022 по 08.04.2022 трехлетний стаж у ООО ЧОО СБ «Г*» отсутствовал.

В ходе контрольного мероприятия в целях подтверждения соблюдения организациями, осуществляющими охрану школ, лицензионных требований при исполнении условий контракта и/или влияющих на обеспечение его исполнения и для подтверждения правомерности установления производимых при его исполнении выплат, а также проверки качества исполнения услуг охраны, в соответствии с требованиями части первой статьи 11.1, частью седьмой статьи 12, Закона №2487-1, а также пунктов 11-13, 15 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от

23.06.2011 №498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее – Постановление №498), в 12 частных охранных организаций направлены запросы о предоставлении надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих соответствие частных охранных организаций установленным действующим законодательствам и условиями заключенных договоров (контрактов) требованиям.

Ответы на запросы поступили в Контрольно-счетную палату города Курска в установленный срок, выборочной проверкой поступивших из частных охранных организаций копий документов (материалов) фактов несоответствия частных охранных организаций установленным требованиям не выявлено.

Статьей 15.1 Закона №2487-1, подпунктом «в» пункта 3 Постановления №498 к руководителю частной охранной организации установлено требование о наличии высшего образования и дополнительного профессионального образования по программе повышения квалификации руководителей частных охранных организаций.

В целях подтверждения факта обучения и подлинности дипломов о высшем образовании руководителей частных охранных организаций в 6 образовательных организаций направлены соответствующие запросы.

В отношении 11 из 12 руководителей частных охранных организаций (ООО ЧОП «К*», ООО ЧОП «РА*», ООО ЧОП «Е*», ООО «ЧОП О*», ООО ЧОО «Б*», ООО «Ч*», ООО «ЧОП «З*», ООО ЧОП «С*», ООО «ЧОО «Р*», ООО «ЧОП «А*», ООО «ЧОО «К*»)) факт обучения и подлинность документа о высшем образовании образовательными организациями подтверждена.

В отношении руководителя ООО ЧОО СБ «Г*» информация о наличии высшего образования образовательной организацией не подтверждена (Архивная справка ФГБОУ ВО «ИГУ» от _____ №_____).

Информация о принятии мер направлена Контрольно-счетной палатой города Курска в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Курской области, Управление Росгвардии по Курской области и Главе города Курска.

В ходе контрольного мероприятия по информации Контрольно-счетной палаты города Курска сотрудниками Центра лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Курской области проведены проверочные мероприятия, по результатам которых руководитель ООО ЧОО СБ «Г*» привлечен к административной ответственности по статье 20.16. «Незаконная частная детективная или охранный деятельность» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и ему вынесено предписание об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения.

Согласно Выписке из ЕГРЮЛ от _____ №_____ в настоящее время лицензия ООО ЧОО СБ «Г*» не отозвана. Генеральный директор ООО ЧОО СБ «Г*» (В.* С.*М.*), факт наличия высшего образования которого не был подтвержден образовательной организацией, заменен на нового генерального

директора ООО ЧОО СБ «Г*» - Ж*. С.*С*. (сведения в ЕГРЮЛ внесены_____, ГРН: _____).

Типовые требования к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны утверждены Приказом Ростгвардии от 19.10.2020 №419.

Требования, предъявляемые к охраннику, установлены Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих, выпуск 1, раздел «Профессии рабочих, общие для всех отраслей народного хозяйства», утвержденным Постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.01.1985 №31/3-30, а также Профессиональным стандартом «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», утвержденным Приказом Минтруда России от 11.12.2015 №1010н (далее – профессиональный стандарт).

В соответствии с профессиональным стандартом к охранникам предъявляются квалификационные требования, в том числе среднее общее образование, профессиональное обучение по программе профессиональной подготовки.

Штатными расписаниями школ предусмотрены должности сторожа и (или) вахтера (штатными расписаниями школ №№010*, 056*, 006*, 041* должность вахтера не предусмотрена).

На сторожей и (или) вахтеров школ должностными инструкциями возлагаются, в том числе функции по охране здания и имущества, осуществлению внутриобъектового и пропускного режимов, требования к стажу работы и образованию лиц, принимаемых на должности сторожа и вахтера, не установлены, что, с учетом осуществляемых ими функций, не соответствует профессиональному стандарту.

Вместе с тем, частью 3 статьи 3 Закона №2487-1 определены виды охранных услуг, к которым отнесены, в том числе, охрана объектов и (или) имущества, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона №2487-1.

Оказание охранных услуг в соответствии со статьей 11 Закона №2487-1 разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную уполномоченным органом.

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать охранные услуги (статья 3 Закона №2487-1).

Возложение на лиц, не имеющих специальных познаний и лицензии на осуществление охранной деятельности, функций по обеспечению контрольно-пропускного режима, охране объектов и (или) имущества, не соответствует требованиям действующего законодательства.

Сотрудники частных охранных организаций имеют удостоверения частного охранника, проходят в установленные сроки повышение квалификации.

Сторожа и (или) вахтеры в школах, осуществляющие контрольно-пропускной режим и охрану объектов и (или) имущества, повышение

квалификации не проходили, не имеют соответствующей квалификации, лицензии, специального обучения и подготовки.

В целях реализации мер по усилению бдительности и обеспечению безопасности жизни учащихся и сотрудников школ, сотрудниками частных охранных организаций, сторожами, вахтерами;

проводится обход здания и прилегающей территории на предмет обнаружения посторонних предметов;

производится открытие и закрытие ворот при въезде транспорта на территорию;

осуществляется проверка входных дверей, чердаков, подсобных помещений и ограждений;

обеспечивается контроль за вносимыми (ввозимыми) на территорию грузами и предметами ручной клади, за своевременным вывозом твердых бытовых отходов;

осуществляется пропуск родителей и других посетителей с записью в журнале регистрации посетителей.

Предписания проверяющих органов по вопросам обеспечения охраны здания и территории в 2022 году отсутствуют в 7 школах (58,3%) (Школы №№005*, 006*, 021*, 028*, 029*, 041*, 056*).

В Школе №10 по результатам проверки исполнения законодательства о противодействии терроризму Прокуратура Железнодорожного административного округа города Курска обратилась с иском к комитету _____ города Курска и Школе №010* в Кировский районный суд города Курска (административное исковое заявление от 00*.00*.2022 №____) с требованиями, в том числе обязать Школу №010* оборудовать объект (территорию) системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, оснастить охранной сигнализацией и обязать комитет _____ города Курска обеспечить финансирование Школы №010* на выполнение указанных мероприятий. Определением Кировского районного суда города Курска от 00*.00*.2023 по делу №____ суд прекратил производство по административному делу в связи с отказом истца от административного иска (пункт 3 части 1 статьи 194 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Решением Промышленного районного суда города Курска от 00*.00*.2022 по делу №____ удовлетворен административный иск Прокурора города Курска об обязании Школы №020* оборудовать системой охранной сигнализации, об обязании комитета _____ города Курска - обеспечить финансирование на выполнение указанного мероприятия. До настоящего времени вступившее в законную силу решение не исполнено.

Решением Ленинского районного суда города Курска от 00*.00*.2022 по делу №____, оставленным без изменения Апелляционным определением Курского областного суда от 00*.00*.2022 по делу №____, удовлетворены в полном объеме требования Прокурора Центрального

административного округа города Курска об оборудовании Школы №024* системой охранной сигнализации (не исполнено), системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (не исполнено), оборудовании на первом этаже здания Школы №024* помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделение войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделение вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) (не исполнено) и въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении (исполнено), и об обязанности комитета _____ города Курска обеспечить финансирование Школы №024* на выполнение указанных мероприятий. До настоящего времени вступившее в законную силу решение Школой №024* в полном объеме не исполнено (по 3 из 4 пунктов решения).

Решением Промышленного районного суда города Курска от 00*.00*.2022 по делу №_____ удовлетворены исковые требования Прокурора города Курска к Школе №027* об оборудовании объекта (территории) системой охранной сигнализации, оборудовании на первом этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений. До настоящего времени решение не исполнено в части установки в помещении для охраны на первом этаже здания Школы №027* систем видеонаблюдения и охранной сигнализации.

В Школе №031* в проверяемом периоде внесено представление Прокуратуры Железнодорожного административного округа города Курска об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму (исх. от 08.07.2022 №_____). Представление в установленный срок в полном объеме не было исполнено. Решением Кировского районного суда города Курска от 00*.00*.2023 по делу №_____ (далее – решение) удовлетворены административные исковые требования Прокурора Железнодорожного административного округа города Курска (оборудовать на 1-м этаже здания Школы №031* помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации)). До настоящего времени вступившее в законную силу решение в полном объеме не исполнено (помещение для охраны на 1-м этаже здания Школы №031* системой видеонаблюдения не оборудовано).

По фактам неисполнения 4 школами (№№020*, 024*, 027*, 031*) вступивших в законную силу судебных решений отмечаются риски применения штрафных санкций.

В соответствии с пунктом 33 постановления №1006 в 2022 году

рабочей группой комитета _____ города Курска проводились проверки антитеррористической защищенности школ, по результатам которых членами рабочей группы выдавались рекомендации (в зависимости от потребностей школ) по оснащению объекта (территории) системой охранной сигнализации, оборудованию объекта системой оповещения и управления эвакуацией, либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации террористического характера, оборудованию системы тревожной сигнализации носимыми кнопками экстренного вызова полиции, оборудованию на 1 этаже зданий помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений, оборудованию контрольно-пропускного пункта (поста охраны) на основном входе в здание и другие:

в Школе №005* (Акт от 05.08.2022, из 3 рекомендаций - 2 не выполнены в связи с отсутствием финансирования);

в Школе №006* (Акт от 08.08.2022, из 4 рекомендаций – все 4 выполнены);

в Школе №010* (Акт от 02.08.2022, из 3 рекомендаций - 1 не выполнена в связи с отсутствием финансирования);

в Школе №020* (Акт от 10.08.2022, из 4 рекомендаций - 3 не выполнены в связи с отсутствием финансирования);

в Школе №021* по адресу: ул. _____ д.81 (Акт от 10.08.2022, из 5 рекомендаций – 1 не выполнена в связи с отсутствием финансирования);

в Школе №021* по адресу: ул. _____, д.8А (Акт проверки антитеррористической защищенности объекта образовательной организации в ходе контрольного мероприятия не предоставлен);

в Школе №024* (Акт от 09.08.2022, из 3 рекомендаций – все 3 не выполнены в связи с отсутствием финансирования);

в Школе №027* (Акт от 11.08.2022, из 5 рекомендаций - 2 выполнены полностью, 1 – частично выполнена, 2 – не выполнены в связи с отсутствием финансирования);

в Школе №028* (Акт от 09.08.2022, из 3 рекомендаций – все 3 выполнены);

в Школе №029* (Акт от 08.08.2022, из 4 рекомендаций - 1 не выполнена частично);

в Школе №031* (Акт от 03.08.2022, из 5 рекомендаций - 3 выполнены, 1 частично выполнена, 1 не выполнена);

в Школе №041* (Акт от 09.08.2022, из 6 рекомендаций – 3 выполнены, 1 частично выполнена, 2 не выполнены в связи с отсутствием финансирования);

в Школе №056* (Акт от 09.08.2022, из 5 рекомендаций – все 5 выполнены).

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 1:

в Школе №005* соблюдены – 9 (56,3%), не соблюдены – 7 (43,7%);

в Школе №006* соблюдены – 11 (68,8%), не соблюдены – 5 (31,2%);
 в Школе №010* соблюдены – 10 (62,5%), не соблюдены – 6 (37,5%);
 в Школе №020* соблюдены – 7 (43,7%), не соблюдены – 9 (56,3%);
 в Школе №021* соблюдены – 10 (62,5%), не соблюдены – 6 (37,5%);
 в Школе №024* соблюдены – 9 (56,3%), не соблюдены – 7 (43,7%);
 в Школе №027* соблюдены – 9 (56,3%), не соблюдены – 7 (43,7%);
 в Школе №028* соблюдены – 11 (68,8%), не соблюдены – 5 (31,2%);
 в Школе №029* соблюдены – 11 (68,8%), не соблюдены – 5 (31,2%);
 в Школе №031* соблюдены – 8 (50%), не соблюдены – 8 (50%);
 в Школе №041* соблюдены – 10 (62,5%), не соблюдены – 6 (37,5%);
 в Школе №056* соблюдены – 10 (62,5%), не соблюдены – 6 (37,5%).

В соответствии с Отчетами об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2023 (форма по ОКУД 0503737) по расходам бюджета исполнено утвержденных плановых назначений, в том числе прочая закупка товаров, работ и услуг (код аналитики 244):

Школа №005* – 99,9%;
 Школа №006* – 99,9%;
 Школа №010* – 99,9%;
 Школа №020* – 100%;
 Школа №021* – 100%;
 Школа №024* – 99,98%;
 Школа №027* – 99,99%;
 Школа №028* – 100%;
 Школа №029* – 99,99%;
 Школа №031* – 100%;
 Школа №041* – 99,99%;
 Школа №059* – 99,9%.

В соответствии с Планами финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год (на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов) (далее – План ФХД) запланированные расходы школ, связанные с обеспечением охраны, в течение 2022 года:

в Школе №005* увеличились в 1,5 раза (с 575 000,00 рублей до 840 121,75 рубля);

в Школе №006* увеличились в 4,0 раза (с 491 000,00 рублей до 1 988 468,72 рублей);

в Школе №010* увеличились в 2,5 раза (с 552 491,76 рубля до 1 375 285,37 рублей);

в Школе №020* увеличились в 1,6 раза (с 495 000,00 рублей до 767 712,64 рублей);

в Школе №021* увеличились в 2,0 раза (с 875 000,00 рублей до 1 748 305,52 рублей);

в Школе №024* увеличились в 1,4 раза (с 535 000,00 рублей до 765 688,33 рублей);

в Школе №027* увеличились в 3,0 раза (с 485 000,00 рублей до 1 464 937,94 рублей);

в Школе №028* увеличились в 3,7 раза (с 510 000,00 рублей до 1 895 601,28 рубля);

в Школе №029* увеличились в 4,2 раза (с 470 000,00 рублей до 1 985 515,08 рублей);

в Школе №031* увеличились в 2,9 раза (с 430 920,00 рублей до 1 255 203,52 рублей);

в Школе №041* увеличились в 3,5 раза (с 428 535,48 рублей до 1 502 937,08 рублей);

в Школе №056* увеличились в 6,2 раза (с 525 000,00 рублей до 3 250 223,57 рублей).

Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения утверждены приказом Минфина России от 31.08.2018 №186н (далее – Требования).

В соответствии с пунктом 5 Требований план финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) должен составляться и утверждаться на очередной финансовый год в случае, если закон (решение) о бюджете утверждается на один финансовый год, или на очередной финансовый год и плановый период, если закон (решение) о бюджете, утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Изменение показателей плана финансово-хозяйственной деятельности должно осуществляться в течение текущего финансового года по основаниям, предусмотренным пунктом 12 Требований. Формирование и утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности за пределами текущего (очередного) финансового года Требованиями не предусмотрено.

В нарушение Требований Планы ФХД Школ №005* и №027* сформированы и утверждены за пределами текущего (очередного) финансового 2022 года (13.01.2023 и 09.01.2023 соответственно).

В 2022 году запланированные расходы школ на обеспечение охраны соответствуют фактическим.

Основную часть расходов школ, связанных с охраной объектов (территорий), составили расходы на оплату труда сторожей и вахтеров - 11 586 910,16 рублей или 37,8% от всех расходов.

Второй по значению статьей затрат стали расходы на оплату услуг физической охраны специализированными организациями, которые в 2022 году составили 8 690 638,49 рублей или 28,4%.

Общий объем расходов на реализацию школами мероприятий по обеспечению в 2022 году охраны составил 30 629 359,18 рублей, в том числе:

Наименование объекта аудита эффективности	Зарплата сторожей, вахтеров, рублей	Субсидия на иные цели (коды статей 225300 (226700, 228100, 310 100)), рублей	Содержание имущества (техническое обслуживание технических средств охраны, технических средств пожарной сигнализации, системы видеонаблюдени я, системы контроля (код статьи 225100)), рублей	Услуги тревожной сигнализации, услуги пожарной сигнализации (код статьи 226500), рублей	Услуги физической охраны специализирован ной организацией (код статьи 226500), рублей	Услуги, работы для целей капитальных вложений (монтаж системы охранной сигнализации, системы оповещения, установка тревожной кнопки и др. (код статьи 228100)), рублей	Общий объем расходов на мероприятия по охране в 2022 году, рублей
Школа №010*	498 427,67	0,00	49 965,60	72 260,33	663 899,05	599 996,15	1 884 548,80
Школа №006*	617 392,42	188 000,00	99 842,92	59 098,44	724 142,43	931 853,89	2 620 330,10
Школа №027*	1 042 355,56	186 000,00	77 073,16	61 622,64	605 516,41	545 537,60	2 518 105,37
Школа №029*	940 000,10	307 633,31	17 535,48	59 098,44	605 446,32	988 935,25	2 918 648,90
Школа №024*	1 481 173,79	0,00	103 533,40	67 872,96	608 986,27	0,00	2 261 566,42
Школа №028*	919 699,73	0,00	89 933,40	76 647,60	720 933,96	1 024 855,49	2 832 070,18
Школа №031*	656 706,63	40 000,00	20 919,60	50 323,80	605 516,41	549 149,40	1 922 615,84
Школа №056*	635 336,05	227 567,27	105 533,40	67 872,96	724 219,21	2 149 956,00	3 910 484,89
Школа №005*	1 564 122,49	0,00	140 333,40	50 323,80	660 166,39	0,00	2 414 946,08
Школа №041*	657 782,13	0,00	41 535,48	76647,6	756 893,78	629 725,84	2 162 584,83
Школа №020*	824 900,18	0,00	108 273,16	61 622,64	605 408,54	0,00	1 600 204,52
Школа №021*	1 749 013,41	129 421,00	183 486,88	111 822,24	1 409 509,72	0,00	3 583 253,25
Итого:	11 586 910,16	1 078 621,58	1 037 965,88	815 213,45	8 690 638,49	7 420 009,62	30 629 359,18

В 2022 году школами заключено 195 договоров (контрактов) на общую сумму 19 042 449,02 рублей, в том числе:

74 договора (контракта) на услуги физической охраны специализированными организациями (62 – «прямые» договоры (контракты), 12 – по результатам конкурса с ограниченным участием) на общую сумму 8 690 638,49 рублей;

40 договоров (контрактов) на услуги тревожной сигнализации, услуги пожарной сигнализации на общую сумму 815 213,45 рублей;

52 договора (контракта) на техническое обслуживание технических средств охраны, технических средств пожарной сигнализации, системы видеонаблюдения, системы контроля на общую сумму 1 037 965,88 рублей;

20 договоров (контрактов) на выполнение подрядных работ по монтажу охранной сигнализации, систем оповещения о чрезвычайной ситуации, установку тревожной кнопки и др. на общую сумму 7 420 009,62 рублей;

9 договоров (контрактов) на закупку и (или) установку кабины поста охраны, дополнительных брелоков для сигнализации и др. на общую сумму 1 078 621,58 рубль.

Из 74 договоров (контрактов), заключенных школами в 2022 году на услуги физической охраны с частными охранными организациями, заключено:

Наименование объекта аудита эффективности	КОЛИЧЕСТВО												
	ООО ЧОО СБ «Г*»	ООО «ЧОП «СО*»	ООО «ЧОП «К*»	ООО «ЧОП «А*»	ООО «ЧОП «РА*»	ООО «ЧОО «Б*»	ООО «ЧОП «Е*»	ООО «ЧОП О*»	ООО «ЧОО «К*»	ООО «ЧОП «З*»	ООО «Ч*»	ООО ЧОО «Р*»	ООО ЧОП «С*»
Школа №010*	6,00	0,00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00	0,00
Школа №006*	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Школа №027*	0,00	0,00	0,00	5,00	0,00	1,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00
Школа №029*	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00	0,00	4,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00
Школа №024*	2,00	1,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00	0,00
Школа №028*	3,00	1,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00
Школа №031*	4,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00	0,00	0,00
Школа №056*	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Школа №005*	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,00	0	2	0	0,00	0,00
Школа №041*	0,00	0	0	0	0,00	0,00	0,00	4,00	0,00	0,00	0,00	0	3,00
Школа №020*	0,00	0,00	0,00	0,00	2	0	0	4	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Школа №021*	0,00	0,00	4	0	0	0	0	4	0	0	0	0,00	0,00
Итого:	15,00	2,00	4,00	5,00	2,00	3,00	2,00	26,00	6,00	2,00	2,00	2,00	3,00

Наибольшее количество договоров (контрактов) в 2022 году школами заключено:

26 или 35,1% общего количества заключенных договоров (контрактов) с ООО «ЧОП О*»,

15 или 20,3% общего количества заключенных договоров (контрактов) с ООО ЧОО СБ «Г*».

Средняя стоимость 1 договора (контракта) на охранные услуги специализированной организации составила 117 441,1 рубль (8 690 638,49 рублей /74 договора (контракта)).

В отношении закупок школами в 2022 году работ (услуг) на мероприятия, связанные с охраной объектов (территорий), установлены факты нарушений и недостатков (Приложение №2):

- в 247 случаях не соблюдались сроки оплаты по договорам (контрактам);

- отмечаются риски применения штрафных санкций за несоблюдение сроков оплаты по договорам (контрактам) на общую сумму 9 866,97 рублей;

- 18 нарушений статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) (оплата по договорам (контрактам) производилась не на основании документа о приемке, непредъявление требования об уплате неустойки, заключение договора не на основании конкурсной документации);

- отмечаются 8 случаев рисков «задвоения» услуг по договорам (контрактам);

- 52 случая несогласованности отдельных положений договоров (контрактов).

Кроме того, в школах:

имеет место отсутствие надлежащего контроля за исполнением условий договоров (контрактов) (Школа №024* (3 случая), Школа №031* (2 случая), Школа №056* (1 случай));

отмечается низкий уровень внутреннего контроля за оформлением первичных учетных и (или) платежных документов (Школа №005* (1 случай), Школа №010* (2 случая), Школа №020* (1 случай), Школа №021* (6 случаев), Школа №024* (21 случай), Школа №028* (3 случая), Школа №031* (1 случай), Школа №041* (1 случай), Школа №056* (12 случаев)) (имеют место факты несоответствия сведений о датах и (или) номерах договоров (контрактов) датам и (или) номерам, содержащимся в платежных поручениях и в актах оказанных услуг; несоответствия стоимости 1 часа охранных услуг в актах оказанных услуг стоимости, указанной в договоре (контракте) и другие);

установлены факты несоблюдения условий заключенных договоров (контрактов) (имеют место факты подписания сторонами акта оказанных услуг до завершения срока фактического оказания услуг исполнителем (Школа №005* (1 случай), Школа №056* (1 случай)), нарушение срока подписания акта оказанных услуг, установленного договором (Школа №031* (1 случай)), отклонения по количеству оказанных исполнителем услуг (Школа №056* (2 случая, количество оказанных услуг превышает количество, предусмотренное договорами));

имеет место отсутствие в договоре на оказание охранных услуг сроков оплаты по договору (Школа №031* (1 случай)), установление сроков оплаты по контракту в нарушение сроков, установленных частью 13.1. статьи 34 Закона №44-ФЗ (Школа №056* (1 случай));

в нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного Приказом Минфина России от 29.11.2017 №209н, расходы на разработку проектно-сметной документации на систему пожарной сигнализации и оповещения о пожаре отнесены Школой №59 на подстатью 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений», отмечаются риски недостоверности бухгалтерской отчетности за 2022 год.

В соответствии с пунктами 2-3 статьи 3 Закона №44-ФЗ закупка представляет собой совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом №44-ФЗ, и начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начинается с размещения извещения об осуществлении закупки либо в установленных Законом №44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта. В случае, если в соответствии с Законом 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка также начинается с заключения контракта.

В силу пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации

получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Контракт, заключаемый заказчиком на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Законом №44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения (подтверждается письмом Минфина России от 07.08.2017 №24-06-01/50455 «О заключении контракта и осуществлении контроля в сфере закупок»).

В школах выявлено 54 случая осуществления выполнения исполнителями обязательств по договорам (контрактам) еще до их официального заключения, что не согласуется с пунктами 2-3 статьи 3 Закона №44-ФЗ и пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

в Школе №005*: 4 случая (договоры (контракты) от 12.01.2022 №____, от 12.01.2022 №____, от 18.01.2022 №____, от 28.01.2022 №____);

в Школе №006*: 6 случаев (договоры (контракты) от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____);

в Школе №010*: 2 случая (договоры (контракты) от 05.05.2022 №____, от 10.01.2022 №____);

в Школе №020*: 6 случаев (договоры (контракты) от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____);

в Школе №021*: 6 случаев (договоры (контракты) от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____);

в Школе №024*: 5 случаев (договоры (контракты) от 11.01.2022 №____, от 11.01.2022 №____, от 11.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____);

в Школе №027*: 5 случаев (договоры (контракты) от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____);

в Школе №028*: 6 случаев (договоры (контракты) от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____);

в Школе №029*: 1 случай (договор от 10.01.2022 №____);

в Школе №031*: 4 случая (договоры (контракты) от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____);

в Школе №041*: 4 случая (договоры (контракты) от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____);

в Школе №056*: 5 случаев (договоры (контракты) от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____, от 10.01.2022 №____);

№____).

11 школами в проверяемом периоде заключались дополнительные соглашения к договорам (контрактам) (уменьшение сумм контрактов, общая сумма отклонения составила 203 824,94 рубля):

соглашение от 30.06.2022 №1 о расторжении договора на техническое обслуживание систем видеонаблюдения в Школе №005* от 12.01.2022 №____, оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 14 400,00 рублей, разница между ценой договора и фактически оплаченной суммой составила 14 400,00 рублей;

соглашение от 23.06.2022 к контракту от 04.02.2022 №____ между Школой №005* и ООО «ЧОП О*» о внесении изменений в абзац 1 пункта 2.1. раздела 2 «Цена контракта и порядок оплаты указанного контракта» и приложение №1 к контракту, оплачена стоимость фактически оказанной услуги в сумме 282 182,76 рубля, разница между ценой контракта от 04.02.2022 №2 и фактически оплаченной суммой составила 6 486,96 рублей;

соглашение от 22.06.2022 о расторжении контракта от 04.02.2022 №____ между Школой №006* и ООО ЧОП «О*», оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 282 182,76 рубля, разница между ценой контракта от 04.02.2022 №____ и фактически оплаченной суммой составила 6 486,96 рублей;

соглашение от 24.06.2022 о расторжении контракта от 04.02.2022 №____ между Школой №010* и ООО ЧОП СБ «Г*», оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 278 939,28 рублей, разница между ценой контракта от 04.02.2022 №____ и фактически оплаченной суммой составила 9 730,44 рублей;

соглашение от 09.06.2022 о расторжении контракта от 04.02.2022 №____ между Школой №020* и ООО «ЧОП О*», оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 230 287,08 рублей, разница между ценой контракта от 04.02.2022 №____ и фактически оплаченной суммой составила 9 730,44 рублей;

соглашение от 09.01.2023 о расторжении договора технологического обслуживания от 10.01.2022 №____ между Школой №020* и ИП Ш.*, оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 30 000,00 рублей, разница между ценой договора технологического обслуживания от 10.01.2022 №____ и фактически оплаченной суммой составила 6 000,00 рублей;

соглашение от 08.07.2022 №_ к контракту от 04.02.2022 №____ между Школой №021* и ООО «ЧОП О*» о внесении изменений в абзац 1 пункта 2.1 раздела 2 «Цена контракта и порядок оплаты указанного контракта» и приложение №1 к контракту, оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 564 365,52 рублей, разница между ценой контракта от 04.02.2022 №____ и фактически оплаченной суммой составила 12 973,92 рубля;

соглашение от 23.12.2022 о расторжении договора от 01.09.2022 №____ между Школой №021* и ООО ЧОП «К*», оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 317 485,7 рублей, разница между ценой договора и фактически оплаченной суммой составила 3,25 рубля;

соглашение от 23.12.2022 о расторжении договора от 01.09.2022 №___ между Школой №021* и ООО ЧОП «К*», оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 317 485,7 рублей, разница между ценой договора и фактически оплаченной суммой составила 3,25 рубля;

соглашение от 23.06.2022 о расторжении контракта от 04.02.2022 №_____ между Школой №027* и ООО ЧОП «А*», оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 230 287,08 рублей, разница между ценой контракта от 04.02.2022 №___ и фактически оплаченной суммой составила 9 730,44 рублей;

соглашение от 31.05.2022 о расторжении контракта от 04.02.2022 №___ между Школой №028* и ООО ЧОО СБ «Г*», оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 278 939,28 рублей, разница между ценой контракта от 04.02.2022 №___ и фактически оплаченной суммой составила 9 730,44 рублей;

соглашение от 21.10.2022 о расторжении договора на монтаж системы охранной сигнализации от 19.09.2022 №___ между Школой №028* и ООО «С*», оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 518 508,00 рублей, разница между ценой договора от 19.09.2022 №___ и фактически оплаченной суммой составила 76 383,6 рубля;

соглашение от 30.06.2022 о расторжении контракта от 04.02.2022 №2 между Школой №029* и ООО «ЧОП О*», оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 230 287,08 рублей, разница между ценой контракта от 04.02.2022 №___ и фактически оплаченной суммой составила 9 730,44 рублей;

соглашение от 23.06.2022 о расторжении контракта от 04.02.2022 №_____ между Школой №031* и ООО ЧОО СБ «Г*», оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 230 287,08 рублей, разница между ценой контракта от 04.02.2022 №_____ и фактически оплаченной суммой составила 9 730,44 рублей;

соглашение от 04.07.2022 о расторжении контракта от 04.02.2022 №_____ между Школой №041* и ООО «ЧОП О*», оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 282 182,76 рубля, разница между ценой контракта от 04.02.2022 №_____ и фактически оплаченной суммой составила 6 486,96 рублей;

соглашение от 07.07.2022 о расторжении контракта от 08.02.2022 №_____ между Школой №056* и ООО «ЧОО «К*», оплачена стоимость фактически оказанных услуг в сумме 272 452,32 рубля, разница между ценой контракта от 08.02.2022 №_____ и фактически оплаченной суммой составила 16 217,4 рублей.

Отмечается низкий уровень планирования ресурсов у 100% проверенных получателей ресурсов.

Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 №45 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок

охранных услуг» (далее – Приказ №45) установлены единые правила расчета заказчиком НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), охранными организациями и юридическими лицами с особыми уставными задачами по охране, за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, при котором Приказ №45 может не применяться.

При этом, при определении НМЦК, цены контракта необходимо также учитывать, что осуществление любой закупки возможно только в пределах лимитов бюджетных обязательств (письмо Минфина России от 01.11.2021 №24-06-06/88229).

Цена договоров (контрактов), заключенных в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, в 2022 году на оказание охранных услуг в 2 школах (Школа №10, Школа №20) определена и обоснована путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), в 10 школах на основании Приказа №45.

16,7% школ, осуществляющих закупки охранных услуг, допустили неприменение положений Приказа №45 при обосновании цены «прямых» договоров (10 нарушений).

При закупке в 2022 году услуг частной охраны типовая форма контракта, утвержденная приказом Росгвардии от 01.06.2020 №149, школами не использовалась (74 нарушения), не все условия, предусмотренные типовым контрактом, обеспечены в заключенных школами договорах (контрактах).

В нарушение части 1 статьи 34 Закона №44-ФЗ Школой №056* по результатам конкурса с ограниченным участием заключен контракт от 08.02.2022 №_____на количество человеко-часов – 1296 (Приложение №1 к контракту), превышающее установленное извещением и конкурсной документацией количество (1068 человеко-часов) на 228 человеко-часов.

Статьей 8 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) установлен принцип обеспечения конкуренции.

Частью 2 статьи 8 Закона №44-ФЗ предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона №44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 24 Закона №44-ФЗ заказчик при осуществлении закупок использует конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона №44-ФЗ конкурентными

способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме), аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме), запрос котировок в электронной форме.

Закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам закупки и, следовательно, применение такого метода закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом (письмо Минэкономразвития России от 29.03.2017 №Д28и-1353) и применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

Согласно пункту 13 статьи 22 Закона №44-ФЗ, Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки.

Искусственное дробление услуг идентичных/однородных по своему содержанию в пределах, не превышающих установленных статьей 93 Закона №44-ФЗ, не отвечает требованиям и смыслу положений Закона №44-ФЗ и направлено на обход соблюдения процедуры торгов.

По результатам анализа рынка предоставления охранных услуг установлено, что данный рынок города Курска является конкурентным, деятельность на нем осуществляют общество с ограниченной ответственностью «Частное охрannое предприятие «К*», общество с ограниченной ответственностью «Частное охрannое предприятие «Ф*» и другие.

Располагая информацией о наличии на территории города Курска потенциальных поставщиков необходимой услуги, из 74 договоров (контрактов), заключенных школами в 2022 году, 62 заключены без проведения конкурентных процедур определения поставщика, предусмотренных статьей 24 Закона №44-ФЗ (далее – «прямые» договоры), по цене каждого до 600 000,00 рублей, на общую сумму 5 288 227,97 рублей:

Наименование объекта аудита (контроля)	Сумма «прямых» договоров (контрактов), рублей
Школа №010*	384 959,77
Школа №006*	441 959,67
Школа №027*	375 229,33
Школа №029*	375 159,24
Школа №024*	368 968,75
Школа №028*	441 994,68
Школа №031*	375 229,33
Школа №056*	451 766,89
Школа №005*	377 983,63

Школа №041*	474 711,02
Школа №020*	375 121,46
Школа №021*	845 144,20
Итого:	5 288 227,97

Предмет «прямых» договоров является идентичным, направленным на достижение одной цели - оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны), бюджетные ассигнования на закупку указанной услуги в 2022 году получались школами, до начала очередного финансового года, в сроки, позволяющие осуществить конкурентный способ определения поставщика.

Фактически, школами заключены договоры (контракты) на оказание услуги по охране объекта (услуги физической охраны), которые образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную несколькими самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Законом №44-ФЗ.

Препятствия для своевременного проведения конкурентных процедур отсутствовали.

Школы располагали достаточным количеством времени, чтобы с момента доведения лимитов бюджетных обязательств провести закупку с использованием конкурентных процедур и организовать частную охрану (выставление поста охраны).

Отсутствие публичных процедур не привело к эффективному использованию бюджетных средств, предполагающему, в том числе, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В результате заключения «прямых» договоров, как с единственным поставщиком, частные охранные организации получили доступ к оказанию услуги по максимально возможной цене без участия в какой-либо конкурентной борьбе, без подачи предложений о снижении цены контракта.

Заключение договора с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта.

Отмечаются признаки нарушения права иных хозяйствующих субъектов – участников данного товарного рынка, с которыми контракт не заключен вследствие предоставления преимуществ и заключения «прямых» договоров с ООО ЧОО СБ «Г*», ООО «ЧОП «СО*», ООО ЧОП «А*», ООО ЧОП «С*», ООО ЧОП «К*», ООО «ЧОП «РА*», ООО «ЧОО «Б*», ООО «ЧОП «Е*», ООО «ЧОП О*», ООО «ЧОО «К*», ООО «ЧОП «З*», ООО «Ч*», ООО «ЧОО «Р*» (признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона №135-ФЗ).

Согласно частям 2, 3 статьи 31 Закона №44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок

отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, а также перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 статьи 31 Закона №44-ФЗ.

Дополнительные требования, а также перечень информации и документов, подтверждающих соответствие участников закупок таким требованиям, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №2571, вступило в силу с 01.01.2022).

Разделом VI приложения к Постановлению №2571 установлены дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям.

Позицией 34 приложения к Постановлению №2571 установлено дополнительное требование к участникам закупки услуг по обеспечению охраны объектов (территорий): наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий).

Абзацем восьмым подпункта «а» пункта 3 Постановления №2571 предусмотрено, что положения Постановления №2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом, в том числе позиция 34 может не применяться в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 000,00 рублей.

Таким образом, для закупок услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) на сумму свыше 500 000,00 рублей установлена возможность специальной предквалификации.

Общая сумма заключенных каждой школой в проверяемом периоде договоров (контрактов) превышает 500 000,00 рублей.

Для обеспечения должного уровня безопасности важно качество самих охранных услуг.

Школы при закупке охранных услуг по «прямым» договорам возможностью предквалификационного отбора поставщика охранных услуг, предусмотренной Постановлением №2571, при выборе поставщика не воспользовались.

Целью системы закупок на конкурентной основе является заключение договора (контракта) на наиболее выгодных для заказчика условиях. Это позволяет покупателям экономить денежные средства и одновременно получать качественные работы (услуги).

В 2022 году, с целью организации охраны 12 школ специализированными организациями заключено 74 договора (контракта), из них: электронные процедуры (конкурс с ограниченным участием) – 12 контрактов, закупки у единственного поставщика – 62 договора (контракта) (на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона №44-ФЗ заказчики, реализуя принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд.

При оценке эффективности расходов на закупки на этапах планирования, заключения и исполнения договоров (контрактов) определялась потенциальная экономия бюджетных средств.

Потенциальная экономия бюджетных средств на стадии формирования и обоснования НМЦК представляет собой разницу между НМЦК в плане-графике и средними ценами контрактов (договоров), установленных другими заказчиками на однородные товары, работы, услуги, либо среднерыночными ценами контрактов на однородные товары, работы, услуги.

Потенциальная экономия составила 0,00 тыс. рублей.

Экономия бюджетных средств в процессе определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) – это снижение НМЦК относительно цены заключенных контрактов (договоров).

По результатам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме экономия составила 0,00 рублей.

Общая сумма расходов школ на охранные услуги частных охранных организаций в 2022 году составила 8 690 638,49 рублей, в том числе конкурентный способ определения поставщика охранных услуг (конкурс с ограниченным участием в электронной форме) использовался при заключении контрактов на общую сумму 3 402 410,52 рублей.

Экономия по «прямым» договорам составила 0,00 рублей.

При оценке эффективности расходов на закупки на этапе заключения и исполнения договоров (контрактов) применены такие показатели как:

дополнительная экономия бюджетных средств, полученная по результатам осуществления закупок;

экономия бюджетных средств при исполнении контрактов.

Дополнительная экономия бюджетных средств, полученная по результатам осуществления закупок, определяется в качестве дополнительной выгоды, в том числе за счет закупок инновационной и высокотехнологичной продукции, учитываются дополнительные сервисные услуги, более высокие качественные характеристики и функциональные показатели.

Экономия бюджетных средств при исполнении контрактов – это снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, работы, услуги, качества поставляемого товар, выполняемой работы, оказываемой услуги.

В процессе исполнения договоров (контрактов) их цены не снижались, экономия составила 0,00 рублей.

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 2:

в Школе №005 *соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%);
 в Школе №006 *соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%);
 в Школе №010* соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%);
 в Школе №020* соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%);
 в Школе №021* соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%);
 в Школе №024* соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%);
 в Школе №027* соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%);
 в Школе №028* соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%);
 в Школе №029* соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%);
 в Школе №031* соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%);
 в Школе №041* соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%);
 в Школе №056* соблюдены – 3 (75%), не соблюден – 1 (25%).

Средняя стоимость 1 часа услуг охраны школ специализированными организациями в 2022 году составила 281,7 рубль (общая стоимость услуг охраны частными охранными организациями (8 690 638,49 рублей) / общее количество часов охраны частными организациями (30849 часов)).

Средняя стоимость 1 часа услуг охраны школ сторожами и вахтерами в 2022 году составила 139,5 рублей (общая сумма заработной платы сторожей и вахтеров (11 586 910,16 рублей) / общее количество часов охраны сторожами и вахтерами (83031 час)) и ниже средней стоимости 1 часа услуг охраны школ специализированными организациями в 2,0 раза.

Средняя стоимость 1 часа работы поста охраны школ в 2022 году составила 178,1 рублей (общая стоимость работы поста охраны (8 690 638,49+11 586 910,16) рублей/общее количество часов охраны (113880 часов)).

Из 74 договоров (контрактов), заключенных школами в 2022 году на услуги частной физической охраны, специализированными организациями осуществлялось:

консультирование и подготовка рекомендаций по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств по 74 договорам (контрактам) или 100% заключенных договоров (контрактов);

обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона №2487-1, по 65 договорам (контрактам) или 87,8% заключенных договоров (контрактов);

охрана объектов и (или) имущества по 74 договорам (контрактам) или 100% заключенных договоров (контрактов);

обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий по 74 договорам (контрактам) или 100% заключенных договоров (контрактов);

защита жизни и здоровья граждан по 9 договорам (контрактам) или 12,2% заключенных договоров (контрактов).

Охранная услуга «защита жизни и здоровья граждан» в 87,8% заключенных в 2022 году договорах (контрактах) со специализированными организациями не предусмотрена.

При увеличении в 2022 году стоимости 1 чел/часа охранных услуг, количество оказываемых услуг не увеличивалось, их виды не изменялись.

Отмечается отсутствие зависимости стоимости 1 чел/часа охранных услуг от их количества и видов.

В 2022 году постоянная охрана средствами тревожной сигнализации (круглосуточно, 8760 часов в год) обеспечена на 1 объекте (территории) (Школа №31).

На 12 объектах (территориях) охрана средствами тревожной сигнализации в проверяемом периоде составляет от 7 до 16 часов в сутки (от 2555 до 5840 часов в год), постоянная охрана средствами тревожной сигнализации не обеспечена.

Наименьшее количество часов охраны средствами тревожной сигнализации в 2022 году отмечается в Школе №021* (7 часов в сутки с 11.00 ч. до 18.00 ч., 2555 часов в год на каждом из 2 объектов (территорий)).

Количество часов охраны частными организациями в 2022 году:

на 4 объектах (территориях) (Школы №№027*, 029*, 031*, 020*) составляет по 2148 часов;

на 2 объектах (территориях) (Школа №006*, Школа №056*) – по 2568 часов;

на 2 объектах (территориях) (Школа №021*) – по 2496 часов;

на 1 объекте (территории) (Школа №010*) – 2364 часа;

на 1 объекте (территории) (Школа №024*) – 2160 часов;

на 1 объекте (территории) (Школа №028*) – 2556 часов;

на 1 объекте (территории) (Школа №005*) – 2361 час;

на 1 объекте (территории) (Школа №041*) – 2688 часов.

Количество часов охраны иным способом (сторожа и (или) вахтеры, состоящие в штате):

на 4 объектах (территориях) (Школы №№027*, 029*, 031*, 020*) составляет по 6612 часов;

на 2 объектах (территориях) (Школа №006*, Школа №056*) – по 6192 часа;

на 2 объектах (территориях) (Школа №021*) – по 6264 часа;

на 1 объекте (территории) (Школа №010*) – 6396 часов;

на 1 объекте (территории) (Школа №024*) – 6600 часов;

на 1 объекте (территории) (Школа №028*) – 6204 часа;

на 1 объекте (территории) (Школа №005*) – 6399 часов;

на 1 объекте (территории) (Школа №041*) – 6072 часа.

Круглосуточная охрана школ в соответствии с качественными характеристиками в полном объеме не обеспечена:

на 92,3% объектов (территорий) не обеспечена постоянная охрана средствами тревожной сигнализации;

на 38,5% объектов (территорий) отсутствует охранная сигнализация;

на 46,2% объектов (территорий) отсутствует система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система (средства) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

на 38,5% объектов (территорий) отсутствует целостное ограждение по периметру территории;

на 23,1% объектов (территорий) на 1-м этаже здания отсутствует помещение для охраны, оборудованное системами видеонаблюдения, охранной сигнализации и средствами передачи тревожных сообщений;

охрана специализированными организациями осуществлялась 27,1% от общего количества часов круглосуточной охраны в год.

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 3А, в 2022 году:

1 критерий - не соблюден в 12 из 12 школ (100%);

3 критерия являются показателями (индикаторами), характеризующими количество полученных услуг (детально указано в приложении №1).

Общий объем расходов на мероприятия по обеспечению в 2022 году охраны зданий и территорий школ составил 30 629 359,18 рублей.

Доля расходов школ на мероприятия по обеспечению охраны в общем объеме расходов объектов аудита эффективности находится в диапазоне от 2,9% (Школа №020*) до 9,9% (Школа №031*).

Объем расходов школ на обеспечение охраны здания и территории в расчете на одного пользователя (учащиеся и сотрудники) в проверяемом периоде колеблется от 1 478,9 рублей (Школа №020*, количество учащихся и сотрудников – 1 082 человека, общий объем расходов - 1 600 204,52 рубля) до 5 952,4 рублей (Школа №031*, количество учащихся и сотрудников – 323 человека, общий объем расходов – 1 922 615,84 рублей).

Стоимость обеспечения охраны зданий и территорий школ в расчете на 1 кв. м здания и территории находится в диапазоне от 67,1 рублей (Школа №020*, площадь здания и территории – 23 845,00 кв.м, общий объем расходов – 1 600 204,52 рубля) до 355,7 рублей (Школа №041, площадь здания и территории – 6 080,1 кв.м, общий объем расходов – 2 162 584,83 рубля).

Стоимость одного часа работы поста охраны в школах колеблется от 132,7 рублей (Школа №010*, охрана объекта (территории) осуществлялась сторожами (6396 часов), частными охранными организациями (2364 часа) количество часов охраны – 8760, общий объем расходов – 1 162 326,72 рублей) до 253,9 рублей (Школа №005*, охрана объекта (территории) осуществлялась сторожами и вахтерами (6399 часов), частными охранными организациями (2361 час), общее количество часов охраны – 8760, общий объем расходов – 2 224 288,88 рублей).

При наличии в штате сторожей и (или) вахтеров школы произвели расходы по договорам оказания услуг на частную физическую охрану специализированной организацией, отмечается возможность выбора иного ресурса для обеспечения их физической охраны (полная замена

использованного ресурса).

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия ЗБ, в 2022 году:

1 критерий характеризует долю затрат ресурсов в анализируемой сфере;

3 критерия являются показателями результативности, характеризующими затраты ресурсов на единицу результата (детально указано в приложении №1).

1 час физической охраны специализированными организациями в школах стоит дороже 1 часа физической охраны сторожами и (или) вахтерами (в Школе №005* в 1,1 раза; в Школе №006* в 2,8 раза; в Школе №010* в 3,6 раза; в Школе №020* в 2,3 раза; в Школе №021* в 2,0 раза; в Школе №024* в 1,3 раза; в Школе №027* в 1,8 раза; в Школе №028* в 1,9 раза; в Школе №029* в 2,0 раза; в Школе №031* в 2,8 раза; в Школе №041* в 2,6 раза; в Школе №056* в 2,7 раза).

Оценкой достаточности ресурсов для достижения запланированных результатов по вопросам обеспечения охраны школ в 2022 году установлено, что ресурсов было недостаточно на обеспечение круглосуточной охраны специализированной организацией с высоким уровнем защиты.

Общая сумма необходимых дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение в 2022 году круглосуточной охраны школ специализированными организациями составляет 23 391 985,51 рублей, необходимость дополнительных временных затрат, включая выходные, нерабочие праздничные и каникулярные дни, составляет 83031 час.

Необходимость дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение круглосуточной охраны школ специализированными организациями с высоким уровнем защиты и дополнительных временных затрат, включая выходные, нерабочие праздничные и каникулярные дни, приведена в таблице:

Наименование объекта аудита эффективности	Расходы при обеспечении в 2022 году круглосуточной с высоким уровнем защиты охраны специализированн ой организацией, включая выходные, нерабочие праздничные и каникулярные дни (8760 часов * средняя стоимость 1 часа охраны специализированн ой организацией), рублей	Фактические расходы на обеспечение в 2022 году охраны специализированной организацией, рублей	Необходимость дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение круглосуточной охраны специализированной организацией, рублей (с.2 - с.3)	Необходимость дополнительных временных затрат для обеспечения объекта аудита эффективности круглосуточной с высоким уровнем защиты охраны специализированной организацией, часов
1	2	3	4	5
Школа №005*	2 449 296,00	660 166,39	1 789 129,61	6399
Школа №006*	2 470 320,00	724 142,43	1 746 177,57	6192

Школа №010*	2 459 808,00	663 899,05	1 795 908,95	6396
Школа №020*	2 469 444,00	605 408,54	1 864 035,46	6612
Школа №021* (2 объекта территории)	4 947 648,00	1 409 509,72	3 538 138,28	12528
Школа №024*	2 469 444,00	608 986,27	1 860 457,73	6600
Школа №027*	2 469 444,00	605 516,41	1 863 927,59	6612
Школа №028*	2 471 196,00	720 933,96	1 750 262,04	6204
Школа №029*	2 469 444,00	605 446,32	1 863 997,68	6612
Школа №031*	2 469 444,00	605 516,41	1 863 927,59	6612
Школа №041*	2 466 816,00	756 893,78	1 709 922,22	6072
Школа №056*	2 470 320,00	724 219,21	1 746 100,79	6192
Итого:	32 082 624,00	8 690 638,49	23 391 985,51	83031

Кроме того, существует необходимость в дополнительных бюджетных ассигнованиях в сумме 6 468 557,37 рублей, в том числе:

на установку системы охранной сигнализации на 5 объектах (территориях) (Школы №№005*, 020*, 024*, №021* (2 объекта (территории))) в сумме 2 358 709,82 рублей;

на оборудование 4 объектов (территорий) системой оповещения о возникновении чрезвычайной ситуации (Школы №005*, 024*, 031*, 041*) в сумме 711 543,98 рубля;

на оборудование помещения для охраны на 4 объектах (территориях) (Школы №№020*, 024*, 031*, 041*) в сумме 879 564,00 рубля;

на ограждение территории (Школы №№020*, №056*) в сумме 1 608 231,69 рубль;

на монтаж системы контроля и управления доступом на 2 объектах (территориях) Школы №021* в сумме 752 007,88 рублей;

на оплату работ по разработке рабочей документации на систему пожарной сигнализации в Школе №041 в сумме 158 500,00 рублей.

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 4 в 2022 году не соблюдены в 12 из 12 школ (100%).

9. Выводы:

9.1. В ходе контрольного мероприятия проведена проверка 12 школ (13 объектов (территорий)), из которых:

11 имеют по 1 объекту (территории),

1 (Школа №021*) - 2 объекта (территории).

Из проверенных школ:

3 категорию опасности имеют 4 объекта (территории);

2 категорию опасности имеют 9 объектов (территорий).

9.2. В 2022 году круглосуточная охрана зданий и территорий школ обеспечивалась частными охранными организациями в учебные дни по 12 часов в сутки, в дни летнего оздоровительного лагеря - 8 часов в сутки; в вечернее и ночное время в учебные дни (по 12 часов), в выходные, нерабочие праздничные и каникулярные дни (круглосуточно) сторожами и (или)

вахтерами, состоящими в штате школ.

Должностными инструкциями сторожа и (или) вахтера, утвержденными в школах, требования к стажу работы и образованию лиц, принимаемых на должность сторожа и (или) вахтера, не установлены, что с учетом осуществляемых ими функций, не соответствует профессиональному стандарту.

Возложение на сторожей и (или) вахтеров, не имеющих специальных познаний и лицензии на осуществление охранной деятельности, функций по обеспечению контрольно-пропускного режима, охране объектов и (или) имущества, не соответствует требованиям действующего законодательства.

9.3. Работы и мониторинг систем пожарной сигнализации осуществлялись на 100% проверенных объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.5. муниципальной программы достигнут).

Видеонаблюдение осуществлялось на 100% проверенных объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.8. муниципальной программы достигнут).

Техническое обслуживание средств охраны осуществлялось на 100% проверенных объектов (территорий) (ожидаемый результат по мероприятию 7.9. муниципальной программы достигнут).

Целевой показатель муниципальной программы «7.1. Доля образовательных организаций, осуществляющих техническое обслуживание средств охраны объектов, в общей численности образовательных организаций» на 2022 год – 100% (в полном объеме не отражает степень обеспечения антитеррористической защищенности образовательных организаций) в проверяемом периоде школами достигнут.

9.4. Процент соблюдения в школах критериев оценки эффективности, разработанных на основе базового критерия 1, составляет от 43,7% до 68,8%.

Нормативная база школ в целом обеспечивает конкретные условия и унифицированные требования к обеспечению охраны здания и территории.

Из 13 объектов (территорий) школ:

помещение для охраны не предусмотрено на 3 объектах (территориях) или 23,1% объектов (территорий) (Школы №№020*, 024*, 041*);

отсутствует ограждение на части периметра территорий, целостность ограждений в полном объеме не обеспечена, отмечаются риски несанкционированного доступа на 5 объектах (территориях) или 38,5% (Школы №№027*, 024*, 056*, 020*, 006*);

на 92,1% объектов (территорий) не обеспечена постоянная охрана средствами тревожной сигнализации (Школы №№ 005*, 010*, 020*, 024*, 027*, 029*, 031*, 056*, 006*, 021*, 041*);

охранная сигнализация отсутствует на 5 объектах (территориях) или 38,5% (Школы №№005*, 020*, 024*, 021* (2 объекта (территории)));

система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система (средства) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации отсутствует на 6 объектах (территориях) или 46,2% (Школы №№005*, 020*, 024*, 027*, 031*,

041*).

В 100% школ в наличии:

системы наружного освещения,

системы контроля и управления доступом,

системы видеонаблюдения (срок хранения информации не менее 30 суток; в наличии уличные камеры и внутри помещений; системы видеонаблюдения 3 объектов (территорий) (23,1%) имеют аналитические функции; системы видеонаблюдения ни одной из школ (100%) в аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» не интегрированы).

Стационарный арочный металлоискатель имеется на 84,6% проверенных объектах (территориях) (отсутствует в Школах №№010*, 021* (ул. _____, д.8А), в которых в наличии ручной металлоискатель).

Домофоны и (или) видеодомофоны имеются на 69,2% объектах (территориях) (отсутствуют в Школах №№ 010*, 029*, 021* (на двух объектах (территориях)).

На 30,8% проверенных объектов (территорий) турникеты отсутствуют (Школы №№010*, 031*, 021* (ул. _____, д.8А), 041*).

По результатам проведенных проверок исполнения законодательства в сфере антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей в 2022 году органами прокуратуры подавались административные иски в суды города Курска к 5 из 12 школ (об оборудовании объекта системой охранной сигнализации и (или) об оборудовании системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации и (или) оборудовании помещения для охраны на 1-м этаже здания) и к комитету _____ города Курска об обеспечении финансирования на выполнение указанных мероприятий.

Судами приняты 4 решения об удовлетворении исковых требований органов прокуратуры (в полном объеме не исполнены), по 1 исковому заявлению производство по делу прекращено.

По фактам неисполненных школами и комитетом _____ города Курска вступивших в законную силу судебных решений отмечаются риски применения штрафных санкций к школам и комитету _____ города Курска за неисполнение вступивших в законную силу решений судов.

9.5. Общий объем расходов на реализацию школами мероприятий по обеспечению в 2022 году охраны зданий и территорий составил 30 629 359,18 рублей.

Основную часть расходов школ, связанных с охраной объектов (территорий), составили расходы на оплату труда сторожей и вахтеров - 11 586 910,16 рублей или 37,8% от всех расходов.

Второй по значению статьей затрат стали расходы на оплату услуг физической охраны специализированными организациями, которые в 2022 году составили 8 690 638,49 рублей или 28,4%.

В 2022 году на реализацию мероприятий по обеспечению охраны

зданий и территорий школами заключено 195 договоров (контрактов) на общую сумму 19 042 449,02 рублей.

Средняя стоимость 1 договора (контракта) на охранные услуги специализированной организации составила 117 441,1 рубль (8 690 638,49 рублей /74 договора (контракта)).

В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушений и недостатков:

в нарушение Требований Планы ФХД 2 школ (Школы №№005*, 027*) сформированы и утверждены за пределами текущего (очередного) финансового 2022 года;

в 247 случаях не соблюдались сроки оплаты по договорам (контрактам), отмечаются риски применения штрафных санкций за несоблюдение сроков оплаты по договорам (контрактам) на общую сумму 9 866,97 рублей;

18 нарушений статьи 34 Закона №44-ФЗ (оплата по договорам (контрактам) производилась не на основании документа о приемке, непредъявление требования об уплате неустойки, заключение договора не на основании конкурсной документации);

54 случая осуществления выполнения исполнителями обязательств по договорам (контрактам) еще до их официального заключения, что не согласуется с пунктами 2-3 статьи 3 Закона №44-ФЗ и пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

1 случай нарушения Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного Приказом Минфина России от 29.11.2017 №209н;

8 случаев рисков «задвоения» услуг по договорам (контрактам);

52 случая несогласованности отдельных положений договоров (контрактов);

отсутствие надлежащего контроля за исполнением условий договоров (контрактов);

низкий уровень внутреннего контроля за оформлением первичных учетных и (или) платежных документов;

3 случая несоблюдения условий заключенных договоров (контрактов);

1 случай отсутствия в договоре на оказание охранных услуг сроков оплаты по договору и 1 случай установления сроков оплаты по договору (контракту) в нарушение сроков, установленных частью 13.1. статьи 34 Закона №44-ФЗ.

Отмечается низкий уровень планирования ресурсов у 100% проверенных получателей ресурсов.

Отмечаются признаки нарушения прав иных хозяйствующих субъектов – участников рынка охранных услуг, с которыми договор (контракт) не заключен вследствие предоставления преимуществ и заключения «прямых» договоров (признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона №135-ФЗ).

16,7% школ, осуществляющих закупки охранных услуг, допустили неприменение положений Приказа №45 при обосновании цены «прямых» договоров (10 нарушений).

При закупке в 2022 году услуг частной охраны типовая форма

контракта, утвержденная приказом Росгвардии от 01.06.2020 №149, школами не использовалась (74 нарушения), не все условия, предусмотренные типовым контрактом, обеспечены в заключенных школами договорах (контрактах).

12 школ при закупке охранных услуг по «прямым» договорам возможностью предквалификационного отбора поставщика охранных услуг, предусмотренной Постановлением №2571, при выборе поставщика не воспользовались.

Результативность расходования средств, направленных школами на закупку в анализируемой сфере, за исключением отдельных случаев, подтверждается результатами приемки работ.

По результатам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме экономия составила 0,00 рублей.

При достижении запланированных результатов отмечается увеличение в течение 2022 года затрат ресурсов на реализацию мероприятий по обеспечению охраны зданий и территорий школ для получения лучших результатов по количеству и (или) качеству.

Однако такое увеличение обусловлено необходимостью реализации мероприятий по обеспечению соблюдения требований действующего законодательства в сфере антитеррористической защищенности, а первоначально запланированные ресурсы были использованы школами с максимальной отдачей.

Процент соблюдения в школах критериев оценки эффективности, разработанных на основе базового критерия 2, составляет от 75%.

9.6. Средняя стоимость 1 часа услуг охраны школ специализированными организациями в 2022 году составила 281,7 рубль.

Средняя стоимость 1 часа услуг охраны школ сторожами и вахтерами в 2022 году составила 139,5 рублей и ниже средней стоимости 1 часа услуг охраны школ специализированными организациями в 2,0 раза.

Средняя стоимость 1 часа работы поста охраны школ в 2022 году составила 178,1 рублей.

Охранная услуга «защита жизни и здоровья граждан» в 87,8% заключенных в 2022 году договоров (контрактов) со специализированными организациями не предусмотрена.

При увеличении в 2022 году стоимости 1 чел/часа охранных услуг, количество оказываемых услуг не увеличивалось, их виды не изменялись.

Отмечается отсутствие зависимости стоимости 1 чел/часа охранных услуг от их количества и видов.

В 2022 году постоянная охрана средствами тревожной сигнализации (круглосуточно, 8760 часов в год на 12 объектах (территориях) не обеспечена.

Круглосуточная охрана школ в соответствии с качественными характеристиками в полном объеме не обеспечена:

на 92,3% объектов (территорий) не обеспечена постоянная охрана средствами тревожной сигнализации;

на 38,5% объектов (территорий) отсутствует охранная сигнализация;

на 46,2% объектов (территорий) отсутствует система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система (средства) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

на 38,5% объектов (территорий) отсутствует целостное ограждение по периметру территории;

на 23,1% объектов (территорий) на 1-м этаже здания отсутствует помещение для охраны, оборудованное системами видеонаблюдения, охранной сигнализации и средствами передачи тревожных сообщений;

охрана специализированными организациями осуществлялась 27,1% от общего количества часов круглосуточной охраны в год.

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 3А, в 2022 году:

1 критерий - не соблюден в 12 из 12 школ (100%);

3 критерия являются показателями (индикаторами), характеризующими количество полученных услуг.

9.7. Доля расходов школ на мероприятия по обеспечению охраны в общем объеме расходов объектов аудита эффективности находится в диапазоне от 2,9% (Школа №020*) до 9,9% (Школа №031*).

Объем расходов школ на обеспечение охраны здания и территории в расчете на одного пользователя (учащиеся и сотрудники) в проверяемом периоде колеблется от 1 478,9 рублей (Школа №020*) до 5 952,4 рублей (Школа №031*).

Стоимость обеспечения охраны зданий и территорий школ в расчете на 1 кв. м здания и территории находится в диапазоне от 67,1 рублей (Школа №020*) до 355,7 рублей (Школа №041*).

Стоимость одного часа работы поста охраны в школах колеблется от 132,7 рублей (Школа №010*) до 253,9 рублей (Школа №005*).

При наличии в штате сторожей и (или) вахтеров школы произвели расходы по договорам оказания услуг на частную физическую охрану специализированной организацией, отмечается возможность выбора иного ресурса для обеспечения их физической охраны (полная замена использованного ресурса).

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 3Б, в 2022 году:

1 критерий характеризует долю затрат ресурсов в анализируемой сфере;

3 критерия являются показателями результативности, характеризующими затраты ресурсов на единицу результата.

Возможность использования меньшего ресурса для достижения полученного результата отсутствует.

В проверяемом периоде 100 % от общего объема ресурсов, источником которых является бюджет города Курска, использованы школами с достижением требуемого результата.

Достигнутые результаты используются выгодоприобретателями.

9.8. Оценкой достаточности ресурсов для достижения запланированных результатов по вопросам обеспечения охраны школ в 2022 году установлено, что ресурсов было недостаточно на обеспечение круглосуточной охраны специализированной организацией с высоким уровнем защиты.

Общая сумма необходимых дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение в 2022 году круглосуточной охраны школ специализированными организациями составляет 23 391 985,51 рублей, необходимость дополнительных временных затрат, включая выходные и нерабочие праздничные и каникулярные дни, составляет 83031 час.

Кроме того, существует необходимость в дополнительных бюджетных ассигнованиях в сумме 6 468 557,37 рублей, в том числе:

на установку системы охранной сигнализации на 5 объектах (территориях);

на оборудование 4 объектов (территорий) системой оповещения о возникновении чрезвычайной ситуации;

на оборудование помещения для охраны на 4 объектах (территориях);

на ограждение территории на 2 объектах (территориях);

на монтаж системы контроля и управления доступом на 2 объектах (территориях);

на оплату работ по разработке рабочей документации на систему пожарной сигнализации.

Критерии оценки эффективности, разработанные на основе базового критерия 4, в 2022 году не соблюдены в 12 из 12 школ (100%).

9.9. Выявленные нарушения (недостатки) не привели к недостижению результатов и (или) завышению затрат ресурсов, направленных на обеспечение охраны в школах.

9.10. Осуществление объектами контроля в 2022 году деятельности по использованию ресурсов, направленных на обеспечение охраны зданий и территорий школ нельзя признать достаточно эффективной.

10. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

11. По результатам контрольного мероприятия:

1) Школе №005* направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

2) Школе №006* направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

3) Школе №010* направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

4) Школе №020* направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

5) Школе №021* направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

6) Школе №024* направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.

- 7) Школе №027* направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.
- 8) Школе №028* направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.
- 9) Школе №029* направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.
- 10) Школе №031* направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.
- 11) Школе №041* направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.
- 12) Школе №056* направить представление Контрольно-счетной палаты города Курска.
- 13) Комитету _____ города Курска направить рекомендации Контрольно-счетной палаты города Курска.
- 14) В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области направить информацию.
- 15) Отчет направить Главе города Курска, в Курское городское Собрание.

Приложение:

Приложение №1. Критерии на 6 листах в 1 экземпляре;

Приложение №2. Перечень выявленных нарушений и недостатков (с расшифровкой по объектам контроля и договорам (контрактам) на 5 листах в 1 экземпляре.

Должность

Ф.И.О.